

# **PAL**

## **Programma di agglomerato del Luganese**

**PAL di seconda generazione (PAL2)**

**Fase 1: elaborazione di una visione  
di sviluppo condivisa per il Luganese**

(Presentazione pubblica)

## Programma della serata (8 giugno 2011, Lugano)

Saluto ed introduzione (15')	Giovanni Bruschetti (Presidente CRTL)
Presentazione PAL2 (30')	Stefano Wagner (Coordinatore tecnico CRTL)
Discussione moderata (45')	Giorgio Giudici (Vicepresidente della CRTL)

## Programma della serata (9 giugno 2011, Tesserete)

Saluto ed introduzione (15')	Giovanni Bruschetti (Presidente CRTL)
Presentazione PAL2 (30')	Stefano Wagner (Coordinatore tecnico CRTL)
Valutazione del Cantone (15')	Moreno Celio (Dipartimento del territorio)
Discussione moderata (45')	Luigi Canepa (membro CO-CRTL)

## Programma della serata (15 giugno 2011, Magliaso)

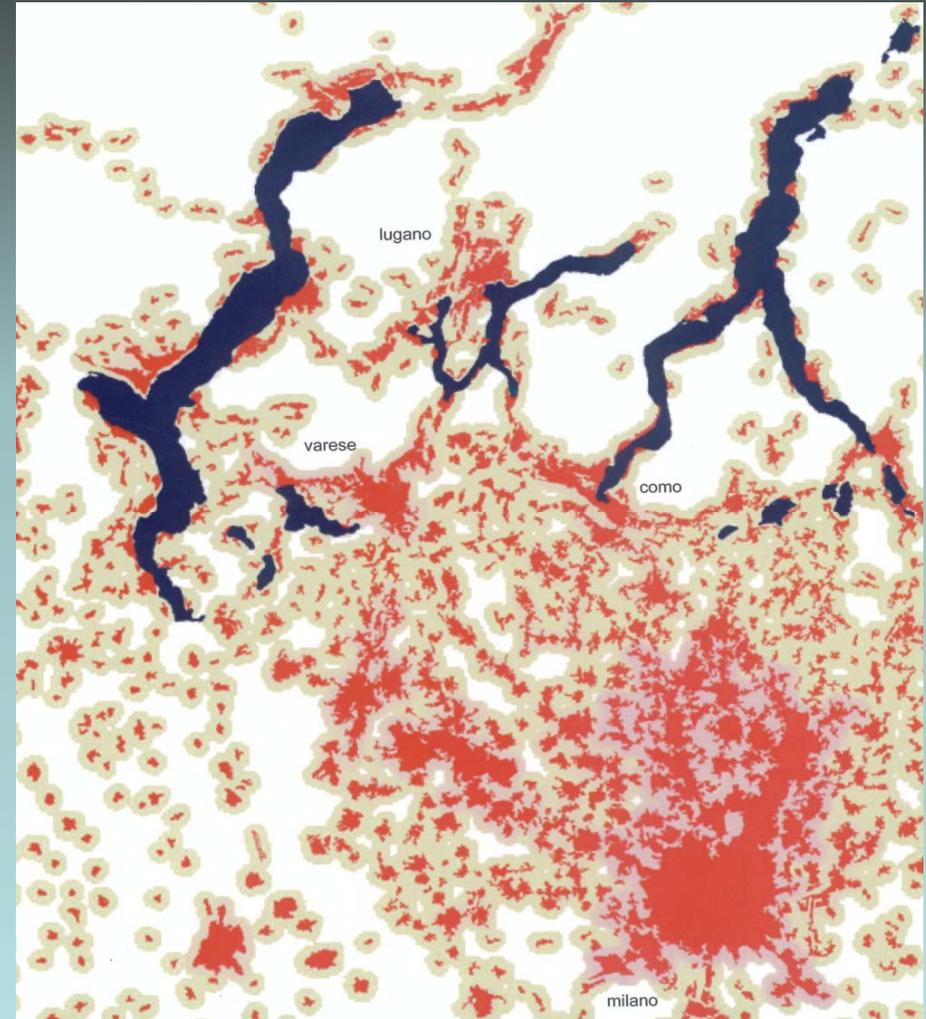
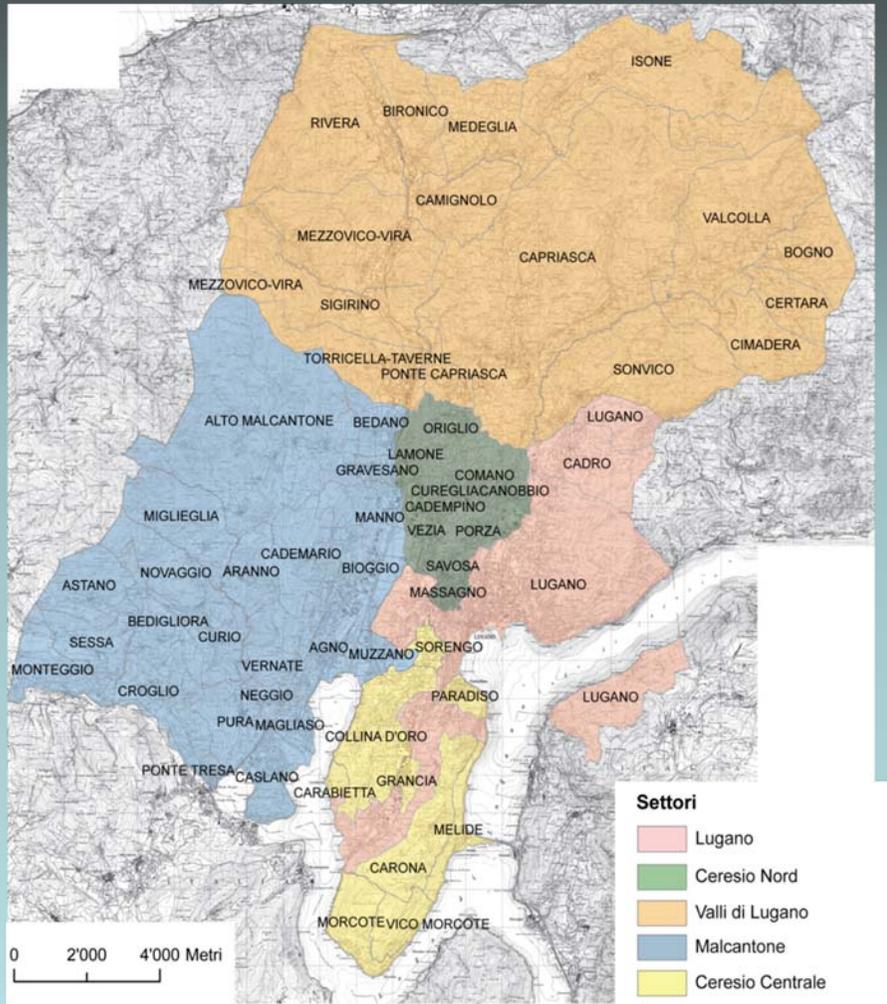
Saluto ed introduzione (15')	Mauro Frischknecht (CO-CRTL, settore Malcantone)
Presentazione PAL2 (30')	Stefano Wagner (Coordinatore tecnico CRTL)
Discussione moderata (45')	Mauro Frischknecht / Daniele Ryser (CRTL, settore Malcantone)

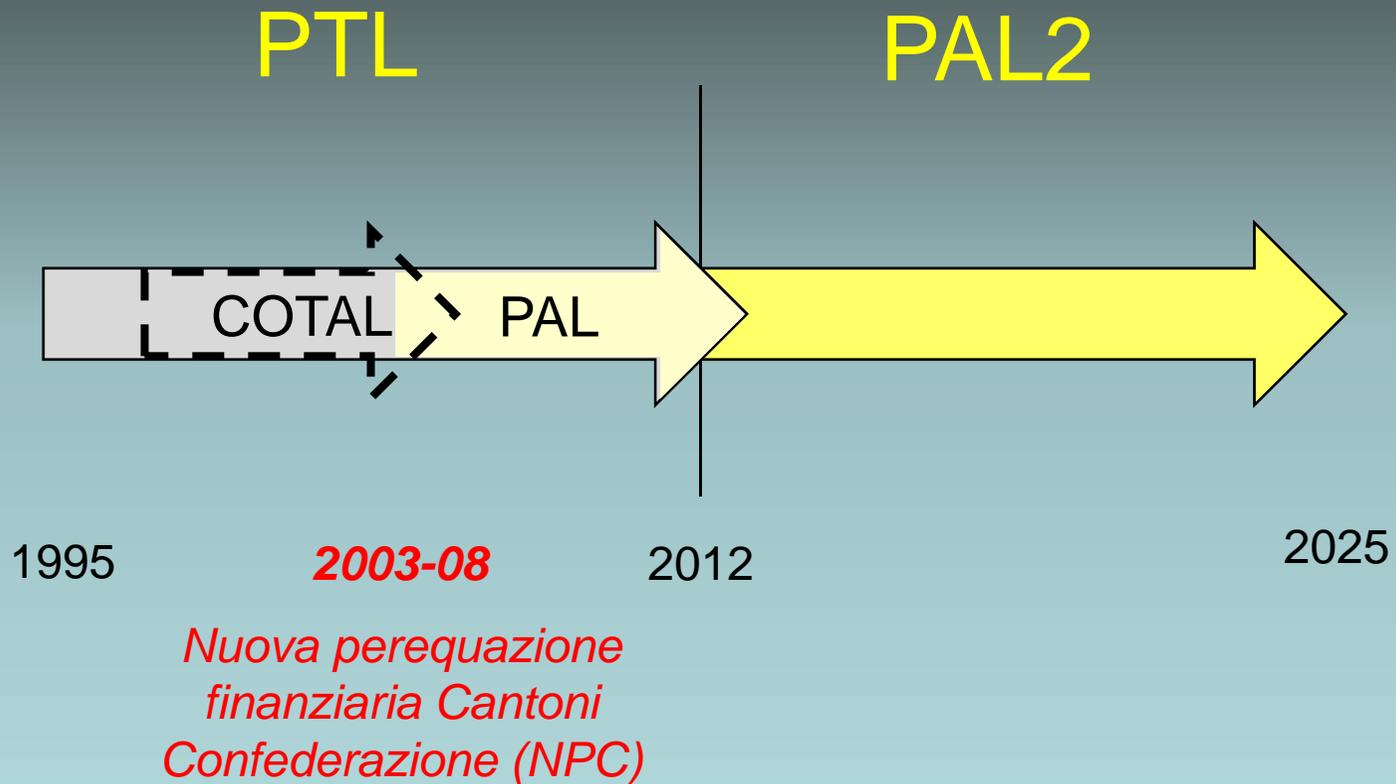
## Obiettivo generale della CRTL

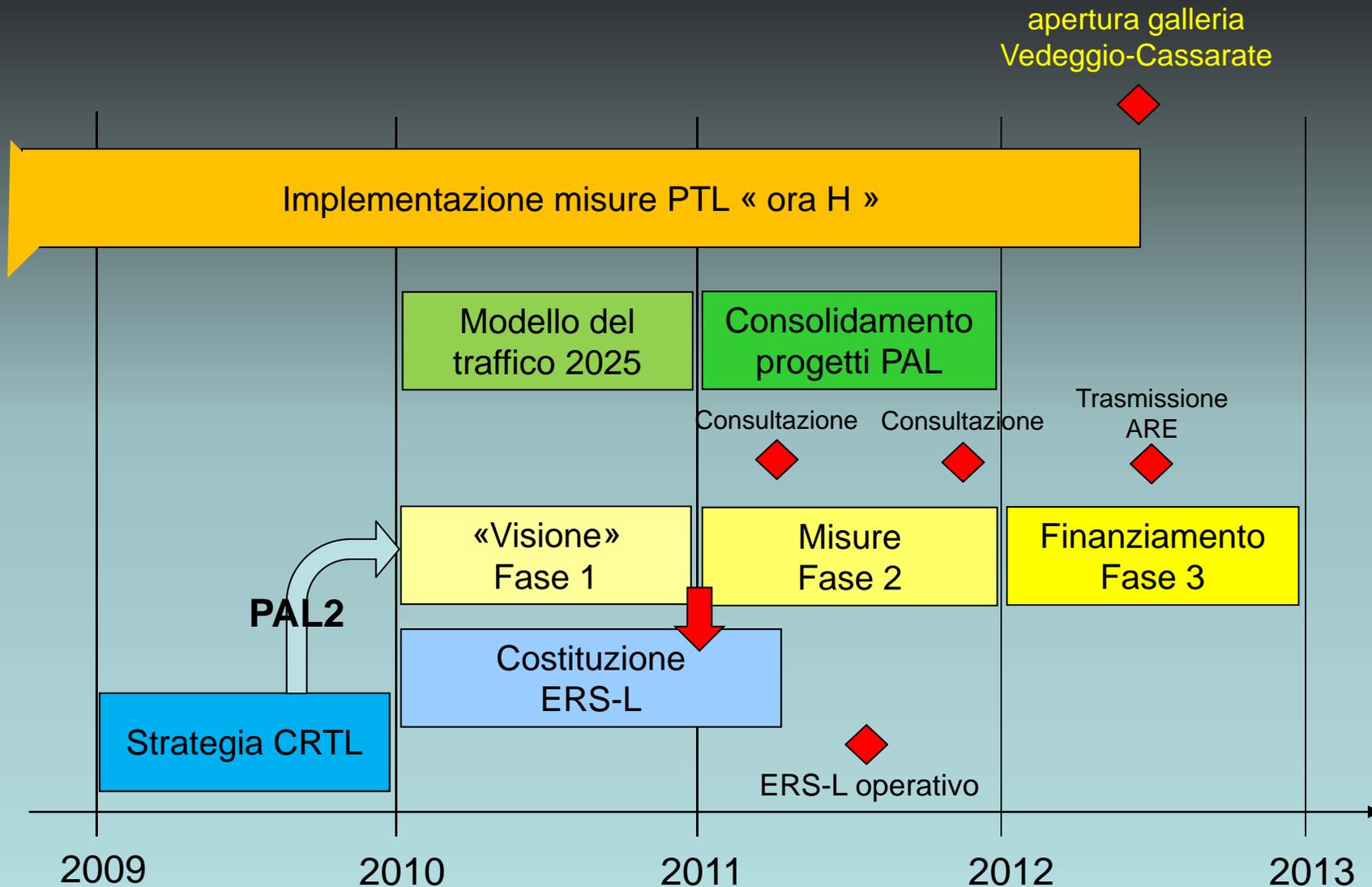
Elaborare su mandato del Consiglio di Stato e consolidare a livello politico-istituzionale entro la metà del 2012 un programma d'agglomerato di seconda generazione per la regione urbana del Luganese (PAL2), conformemente alle direttive emanate dalla Confederazione nel gennaio 2010.

Il PAL2 serve a definire le opere infrastrutturali che saranno sussidiate ed il grado di partecipazione finanziaria da parte della Confederazione (la parte “trasporti ed insediamento”, finanziata nell'ambito del fondo infrastrutturale nazionale), in un quadro di sviluppo territoriale condiviso e coerente con il Piano direttore cantonale.

# Luganese - Un contesto progettuale dinamico







## PA – Programma di agglomerato

Art. 50 Costituzione Federale

La Confederazione prende in considerazione la particolare situazione delle città, degli agglomerati e delle regioni di montagna.

*Il traffico d'agglomerato e l'elaborazione di programmi d'agglomerato sono compiti dei Cantoni e dei Comuni.*

*È loro esclusiva competenza sviluppare programmi d'agglomerato, definire un ordine di priorità per le misure o i pacchetti di misure e attuare tali provvedimenti.*

*La Confederazione esamina e valuta i programmi d'agglomerato e sostiene la realizzazione delle relative misure infrastrutturali accordando contributi a titolo sussidiario (non a tutte le misure infrastrutturali).*

## Elementi chiavi del PAL2

Per poter essere approvato dalla Confederazione, il PAL2 dovrà:

- Basare su una “visione” di sviluppo dell’agglomerato condivisa
- Adempiere a Requisiti di base (RB)
- Dimostrare Criteri di efficacia (CE)
- Proporre delle misure e dei pacchetti di misure giustificate, coerenti e finanziabili

	PAL	PAL2	PALx
2011-2014	A		
2015-2018	B	A	
2019-2022	C	B	A
2023-2026		C	B
			C



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Office fédéral du développement territorial ARE  
Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

Evaluation et suite de la politique des  
agglomérations de la Confédération

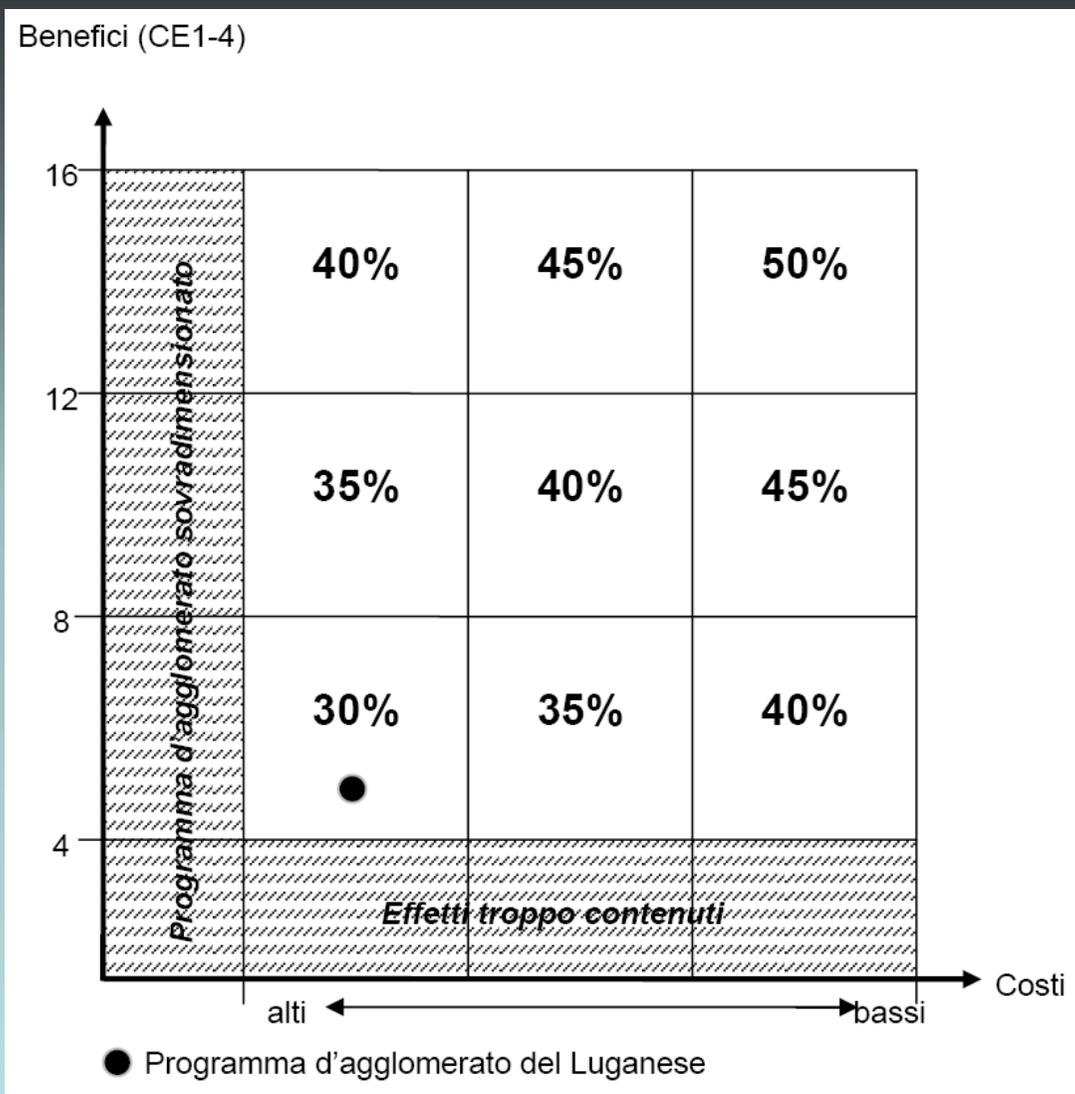
Rapport à l'attention du Conseil fédéral

## Il Consiglio federale intende portare avanti la politica degli agglomerati

**Berna, 20.04.2011**

Il Consiglio federale, in data 20 aprile 2011, si è espresso a favore del proseguimento della politica degli agglomerati della Confederazione. Alla base della sua decisione uno studio esterno e un'analisi interna sullo stato di avanzamento di tale politica. Il Consiglio federale ha incaricato l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) e la Segreteria di Stato dell'economia (SECO) di sottoporgli, entro il 2014, una proposta sui possibili orientamenti della politica degli agglomerati della Confederazione per la legislatura 2016 - 2019.

	<b>PAL (2007)</b>
Concetto insediativo	“Nuova Città”
Comuni toccati	27 (Polo urbano)
Superficie totale	ca. 80 km <sup>2</sup>
Aree funzionali	18 + 1
Abitanti	ca. 100'000
Addetti	ca. 70'000
Stato attuale	2005
Scenario di sviluppo	2020
Strategia territoriale (aree)	strategiche / sensibili
Misure infrastrutturali (no.)	38



## Valutazione da parte della Confederazione del PAL di prima generazione

(ARE, Ufficio federale dello sviluppo territoriale 30.10.2009)

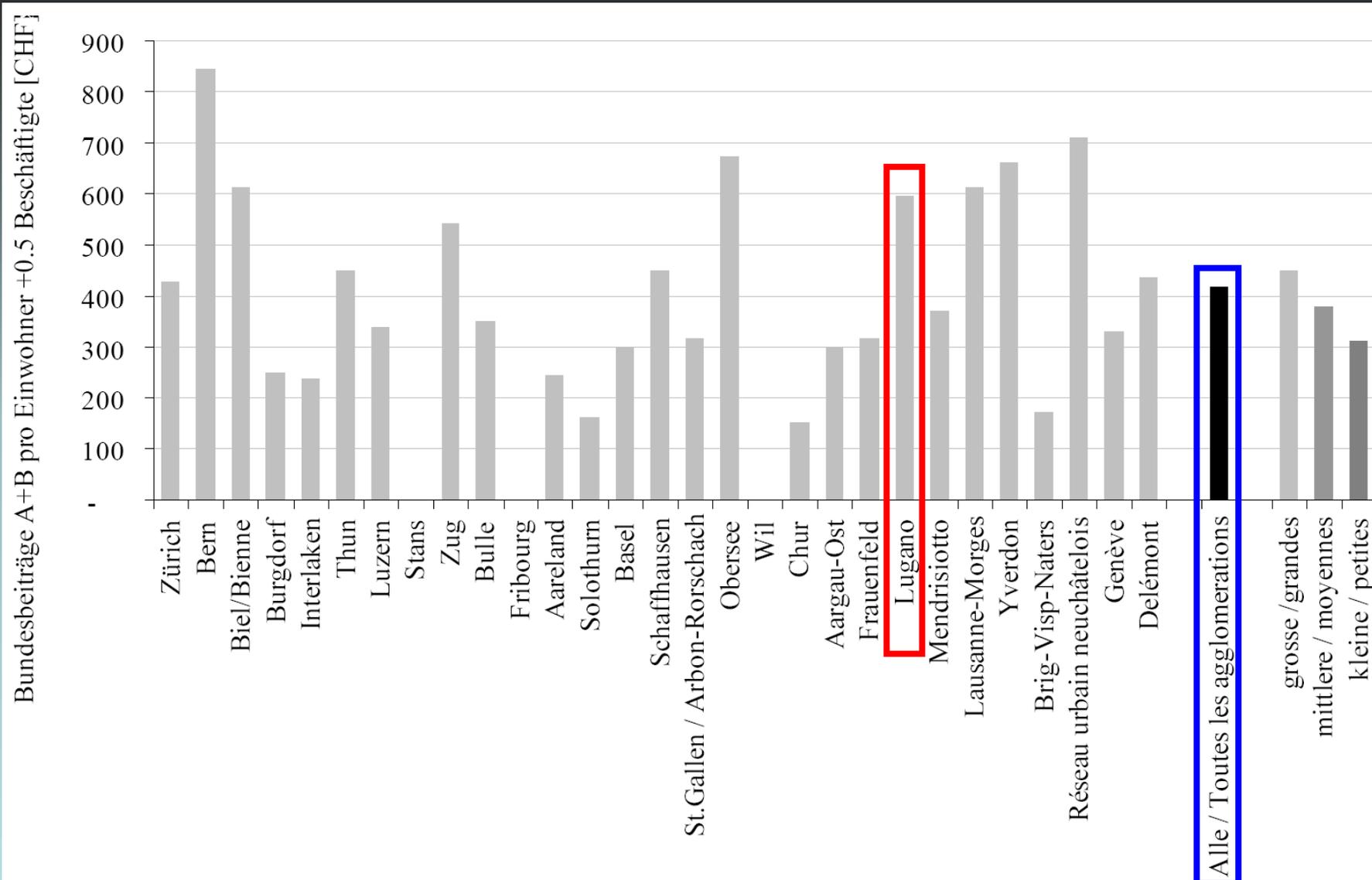
## PAL - Misure riconosciute e contributo federale (30%)

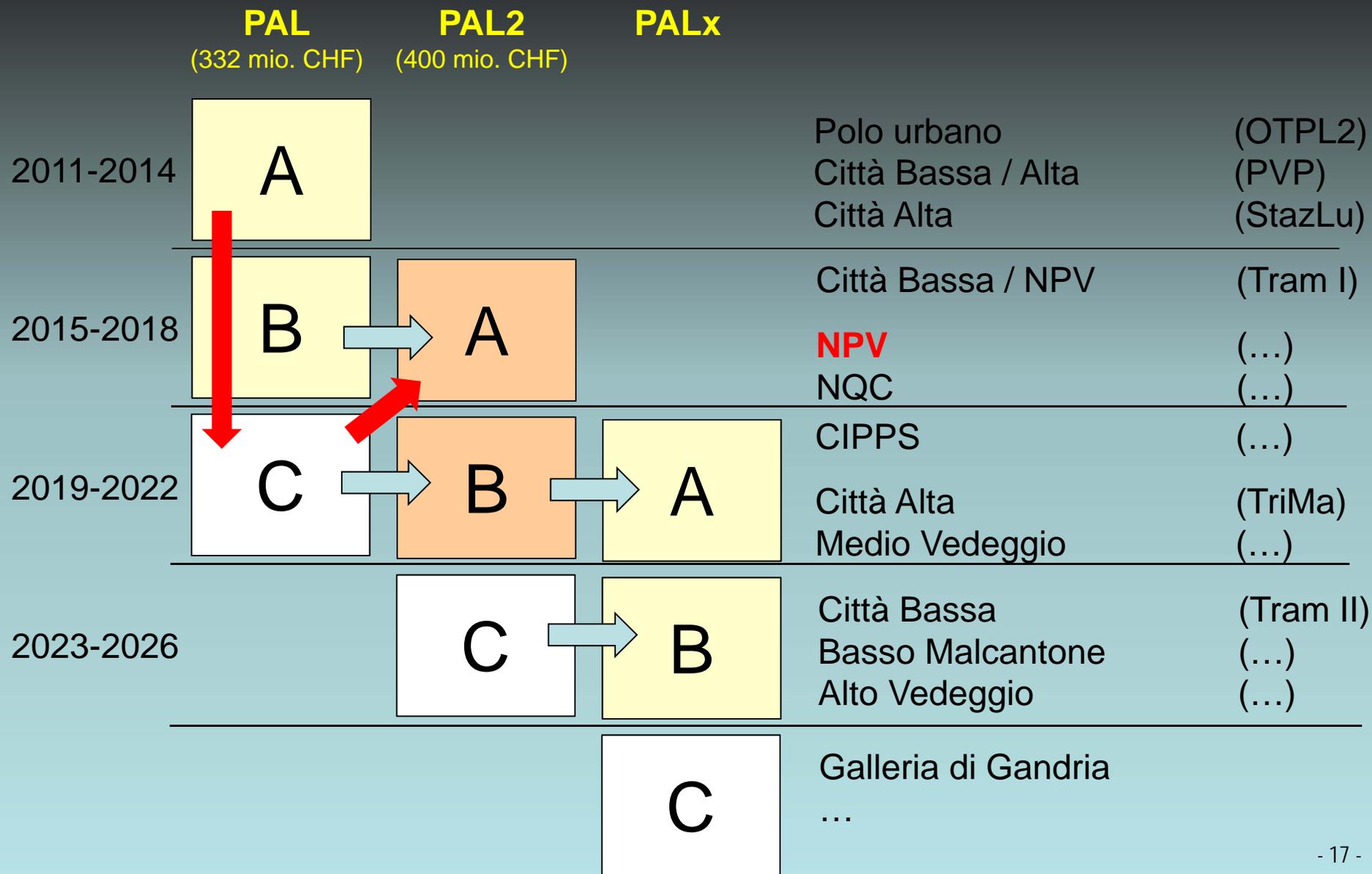
### Lista A → realizzazione entro il 2015 circa

7	Offerta TP 2010-12 (OTPLu2)	4.51	1.35
(4)	Terminale degli autobus	10.25	3.08
	Strutture e collegamenti pedonali della stazione	35.42	10.63
	Sistemazione piazzali della stazione	10.25	3.08
14	Riassetto assi principali di penetrazione alla Città	20.06	6.02
35	Sistema di informazione variabile sulla viabilità	2.01	0.60
(30)	Concetto traffico lento, Lista A	8.98	2.69
<b>Totale A</b>		<b>91.48</b>	<b>27.45</b>

### Lista B → realizzazione entro il 2020 circa

8	Sistema tram-treno, tratto centrale	195.17	58.55
9	Sistema tram-treno, estensione 1 (nord) parte Manno	27.88	8.36
28	Nodo d'interscambio stazione FFS di Lamone	10.03	3.01
(30)	Concetto traffico lento, Lista B	8.08	2.42
<b>Totale B</b>		<b>241.16</b>	<b>72.34</b>





	<b>PAL (2007)</b>	<b>PAL2 (2012)</b>
Concetto insediativo	“Nuova Città”	“Città virtuale”
Comuni toccati	27 (Polo urbano)	55 (Regione)
Superficie totale	ca. 80 km2	ca. 300 km2
Aree funzionali	18 + 1	18 (diversi da PAL)
Abitanti	ca. 100'000	ca. 140'000
Addetti	ca. 70'000	ca. 80'000
Stato attuale	2005	2007/08/09
Scenario di sviluppo	2020	2025
Strategia territoriale (aree)	strategiche / sensibili	di sviluppo / di riqualificazione / di consolidamento
Misure infrastrutturali (no.)	38	5-7 pacchetti di misure

## Domande per la consultazione Fase 1

1. Il Luganese dei 55 Comuni quale unica unità insediativa – territoriale di riferimento a livello di strategia dello sviluppo sovracomunale ?
2. 18 aree funzionali, con le loro vocazioni specifiche, a partire dalla quali definire nella fase successiva dei lavori gli obiettivi e le misure concrete del PAL2 ?
3. Il sistema tram-treno, rappresenta un elemento prioritario per l'organizzazione della mobilità del Luganese ?
4. Un "fondo infrastrutturale regionale" per garantire gli investimenti necessari ad attuare il modello di sviluppo auspicato ?

## Un solo perimetro politico-istituzionale per il Luganese

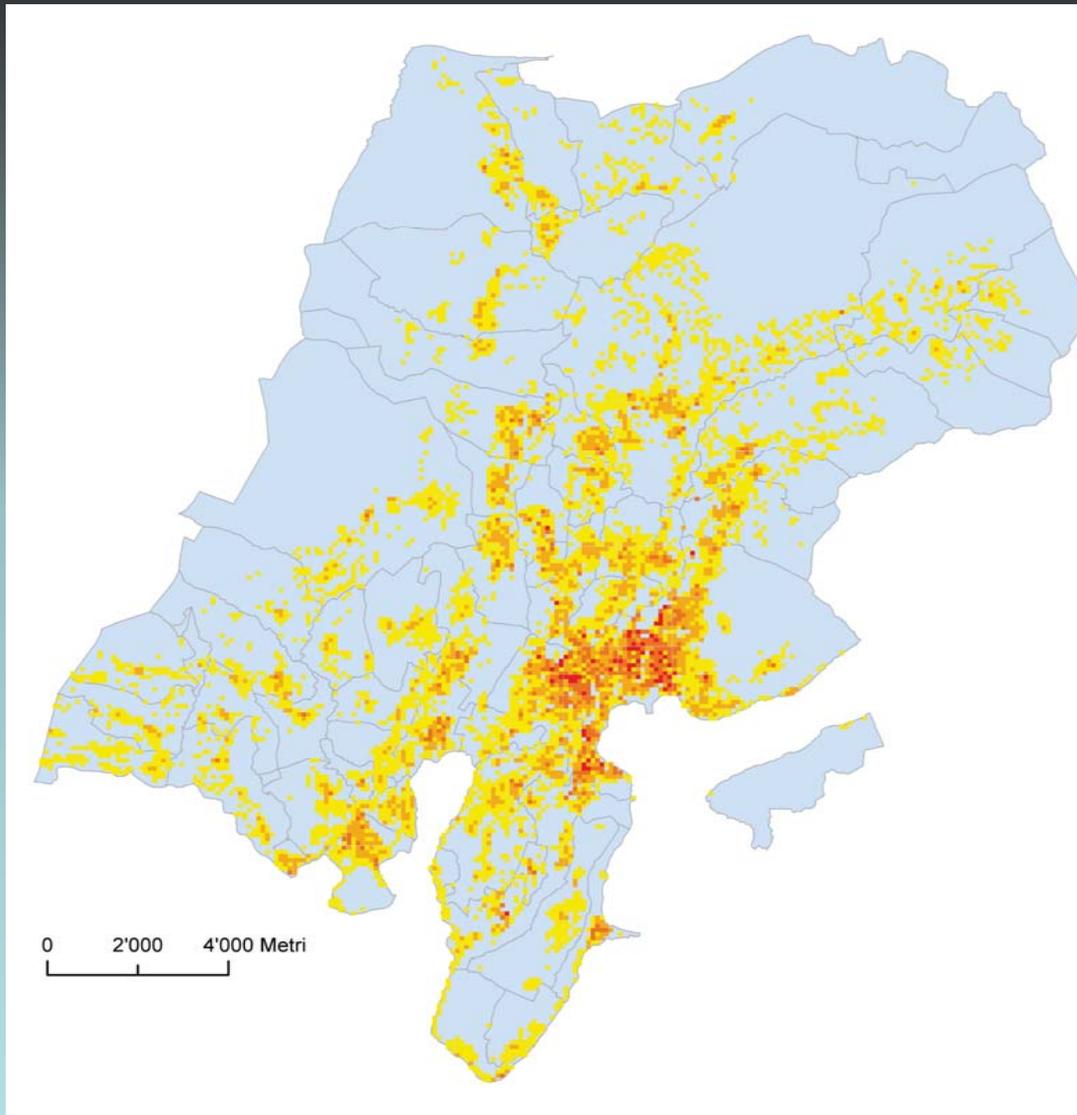
Il perimetro di riferimento della progettualità Luganese include tutti e 55 i Comuni





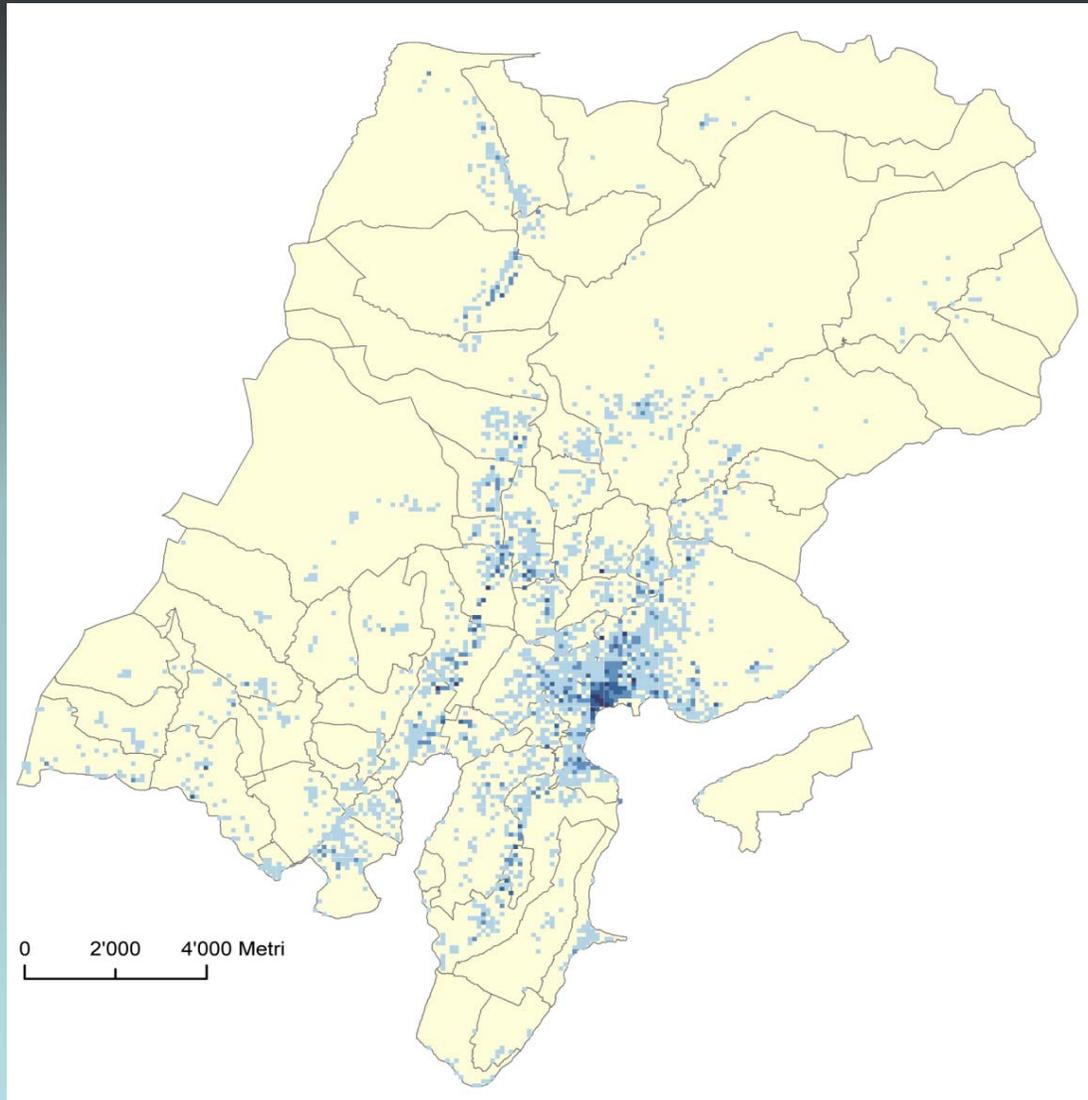


## Densità popolazione 2000



Popolazione residente (abit./ettaro)

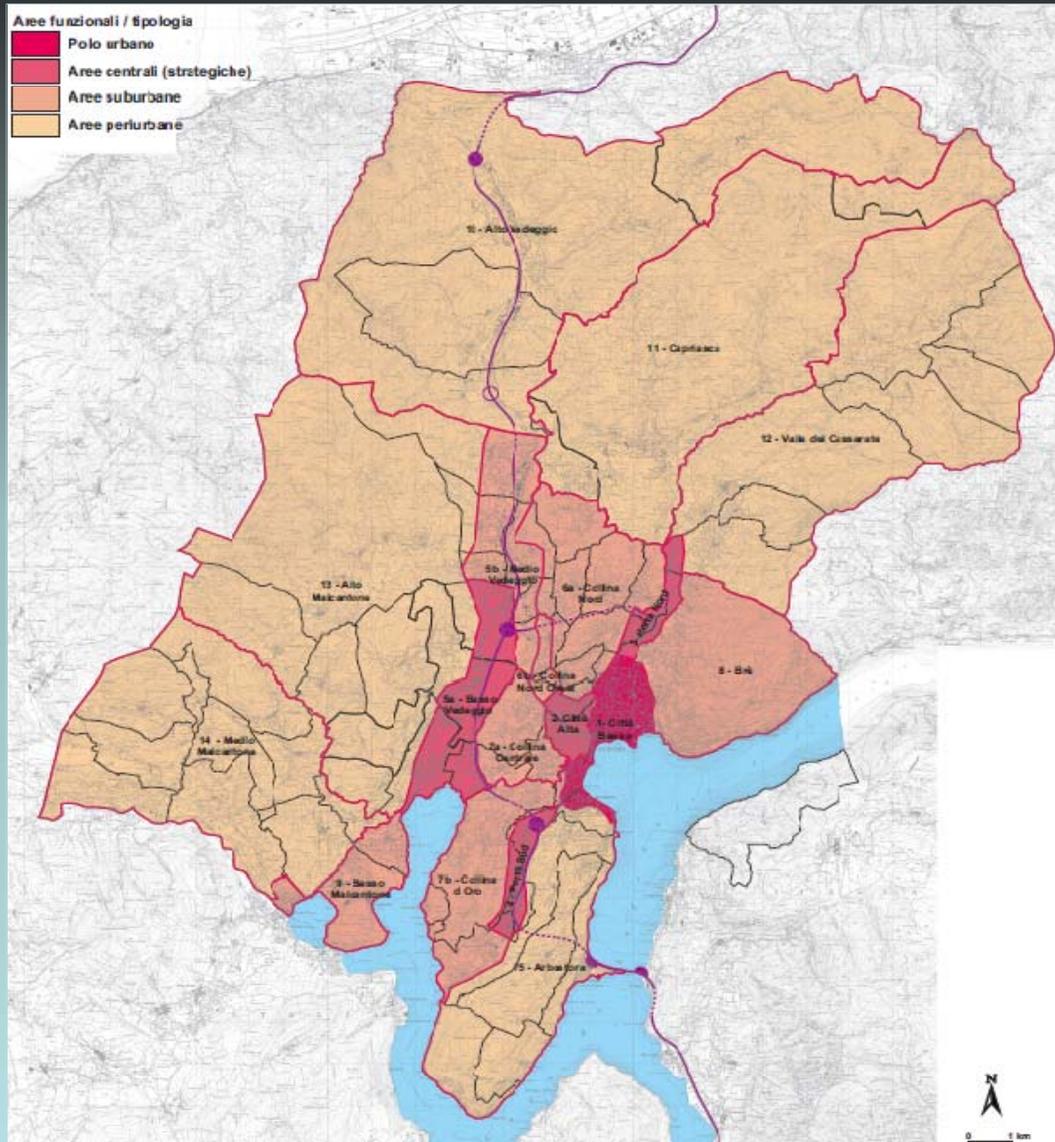
- 0 - 21
- 22 - 69
- 70 - 166
- 167 - 652



## Densità addetti 2001

Addetti (abit./ettaro)

- 1 - 51
- 52 - 183
- 184 - 452
- 453 - 1253



## 18 comparti funzionali (intercomunali)

Elementi di base per la definizione di uno scenario di sviluppo auspicato e la simulazione degli effetti di infrastrutture di mobilità

## Lo “Scenario obiettivo”

*(in risposta ad uno “Scenario trend”)*

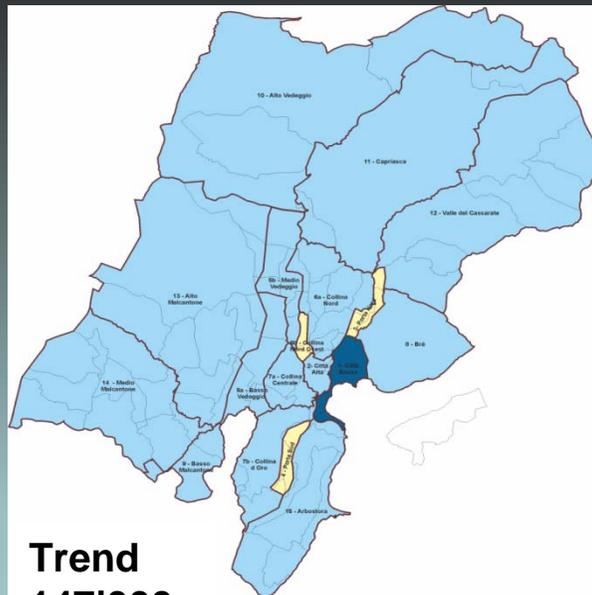
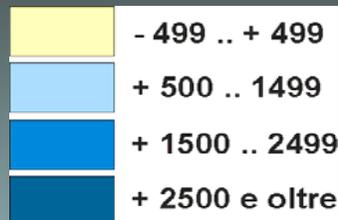
- Coerente con il “Progetto territoriale Svizzera”
  - Lungimirante e strategico
- *Concentrazione della crescita dei posti di lavoro nei comparti strategici di sviluppo, serviti dal tram*
- *Colline residenziali come aree di crescita qualitativa per la popolazione*

# Gli scenari di sviluppo socio-economico a confronto (valori arrotondati)

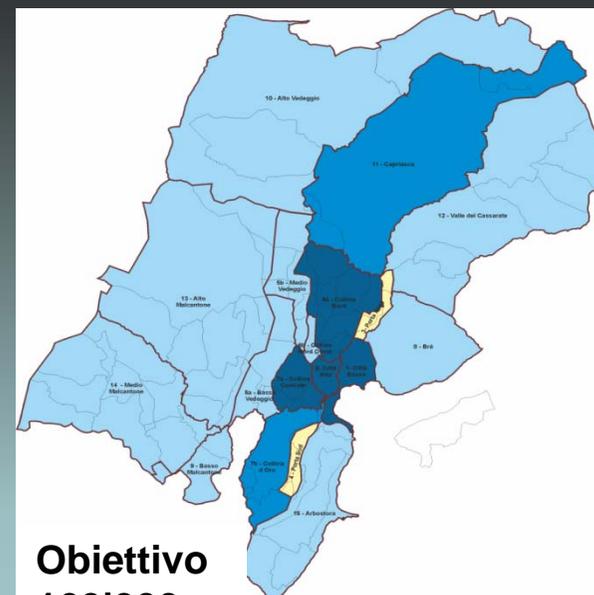


	<b>Storico</b> (1985-90)	<b>Riferimento</b> (2007)	<b>Trend (MdT)</b> (2025)	<b>Obiettivo</b> (2025)
<b>Popolazione</b>	110'000	133'500	147'000	160'000
	ca. 20%		ca. 10%	ca. 20%
<i>Angelo Rossi</i> (1980 / 2005 / 2020)	101'500	130'000	142'000	154'000
<b>Addetti</b>	65'000	78'500	85'500	90'000
	ca. 20%		ca. 10%	ca. 15%
<i>Angelo Rossi</i> (1985 / 2005 / 2020)	61'000	75'000	80'000	86'000

# Evoluzione popolazione 2007-2025

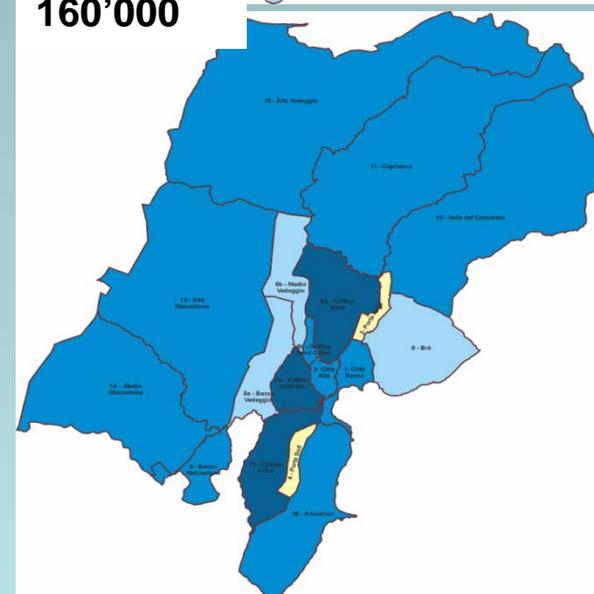
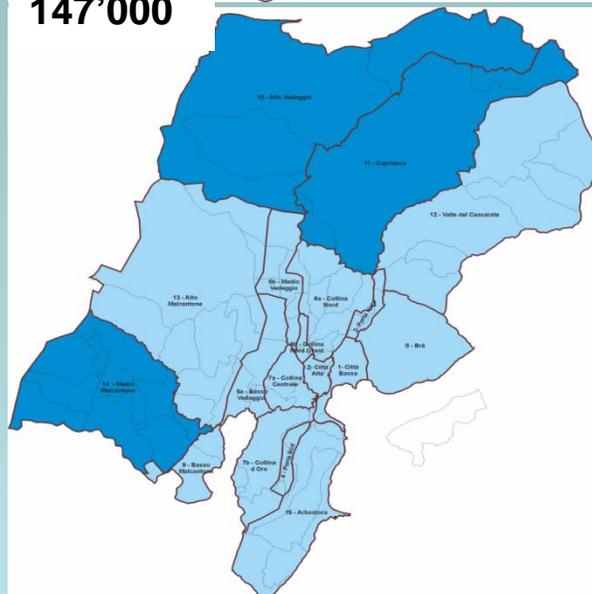
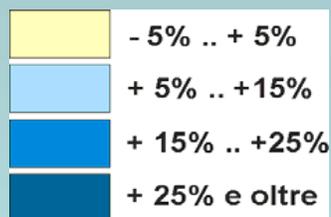


**Trend**  
147'000

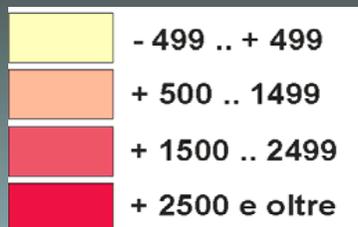


**Obiettivo**  
160'000

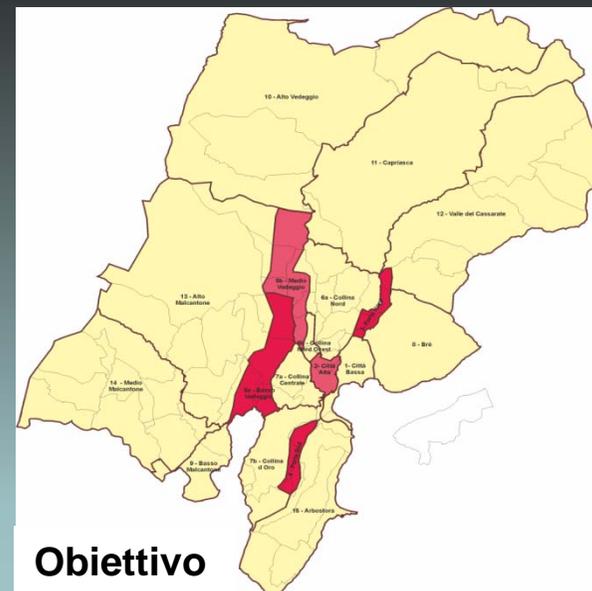
Riferimento (2007)  
133'500



# Evoluzione addetti 2007-2025

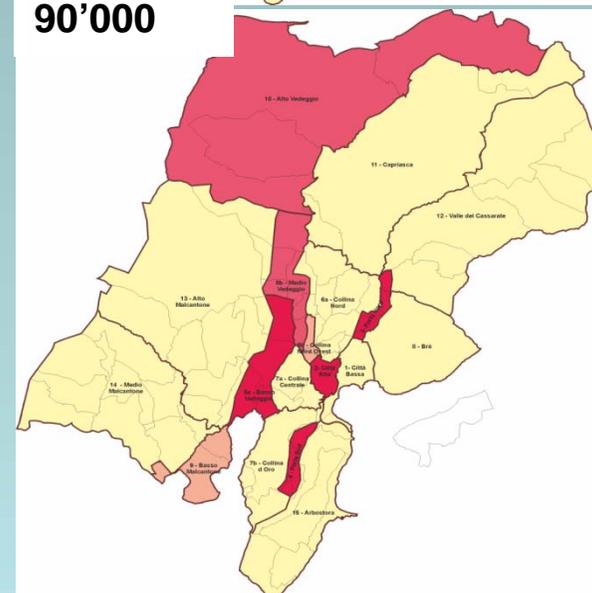
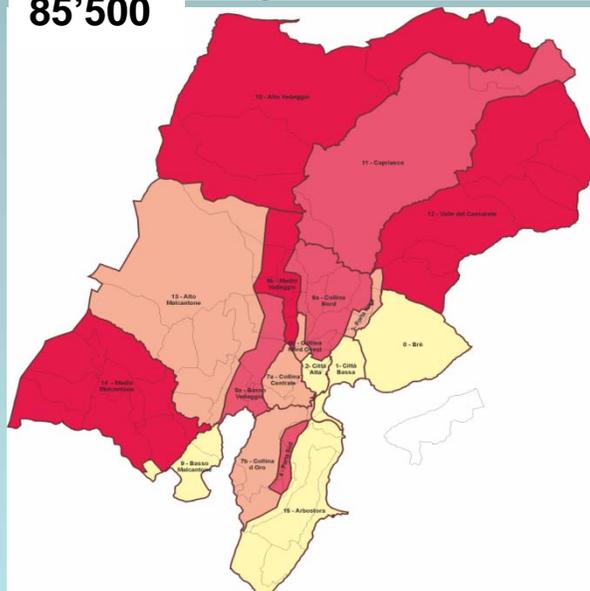


**Trend**  
85'500

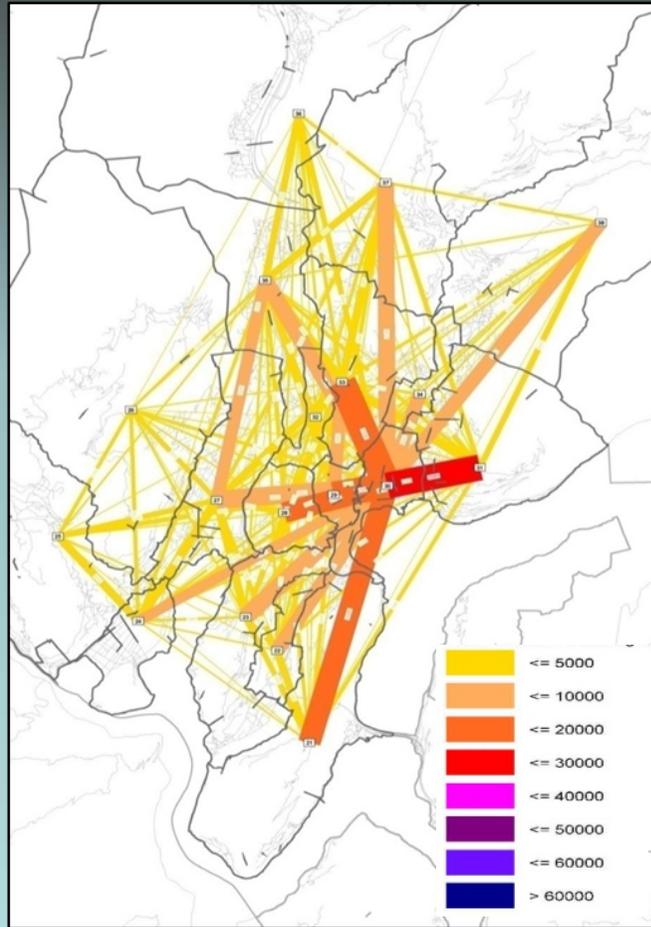


**Obiettivo**  
90'000

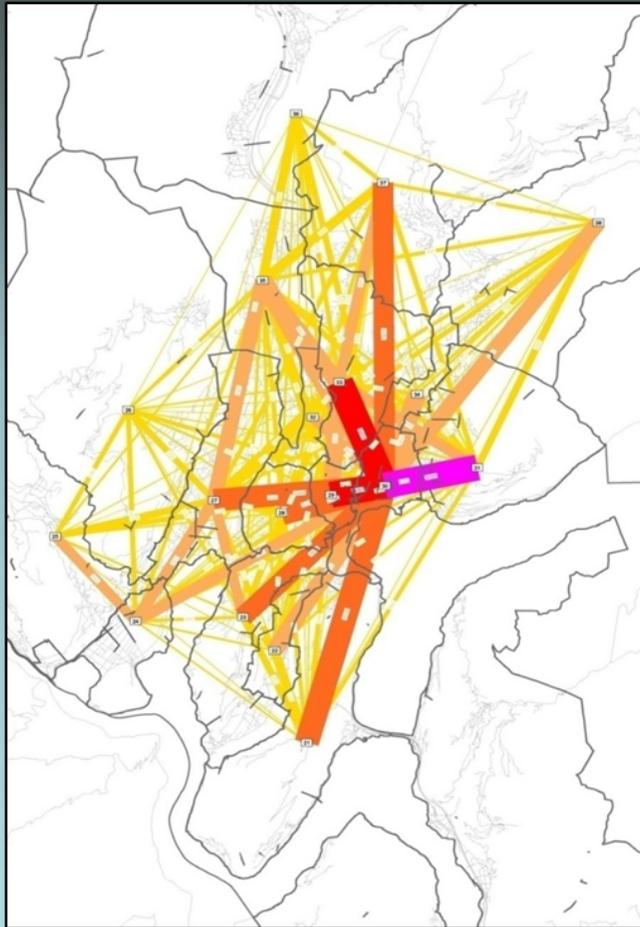
**Riferimento (2007)**  
78'500



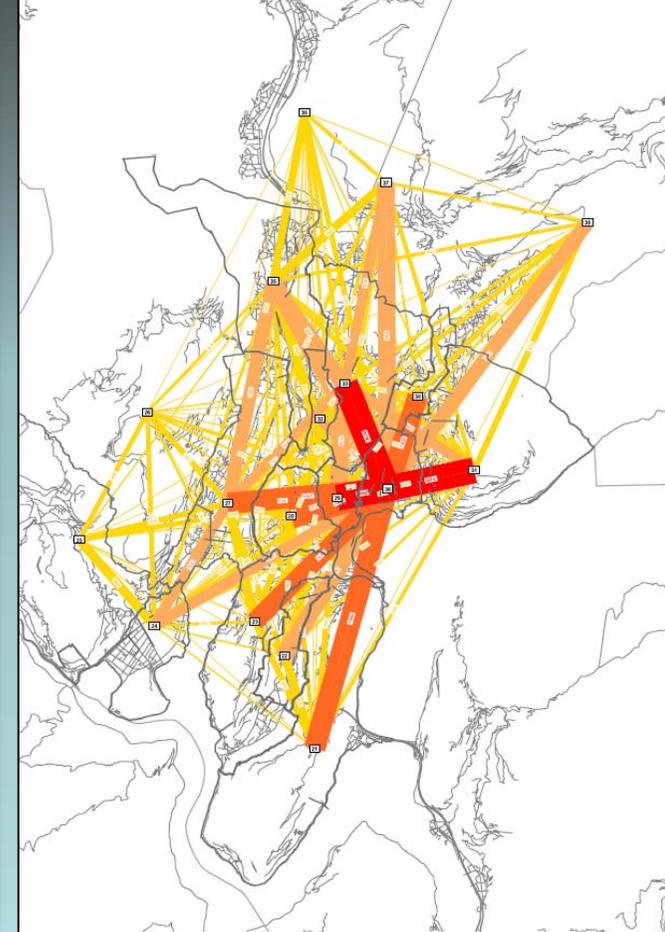
STATO ATTUALE 2007



SCENARIO TREND 2025

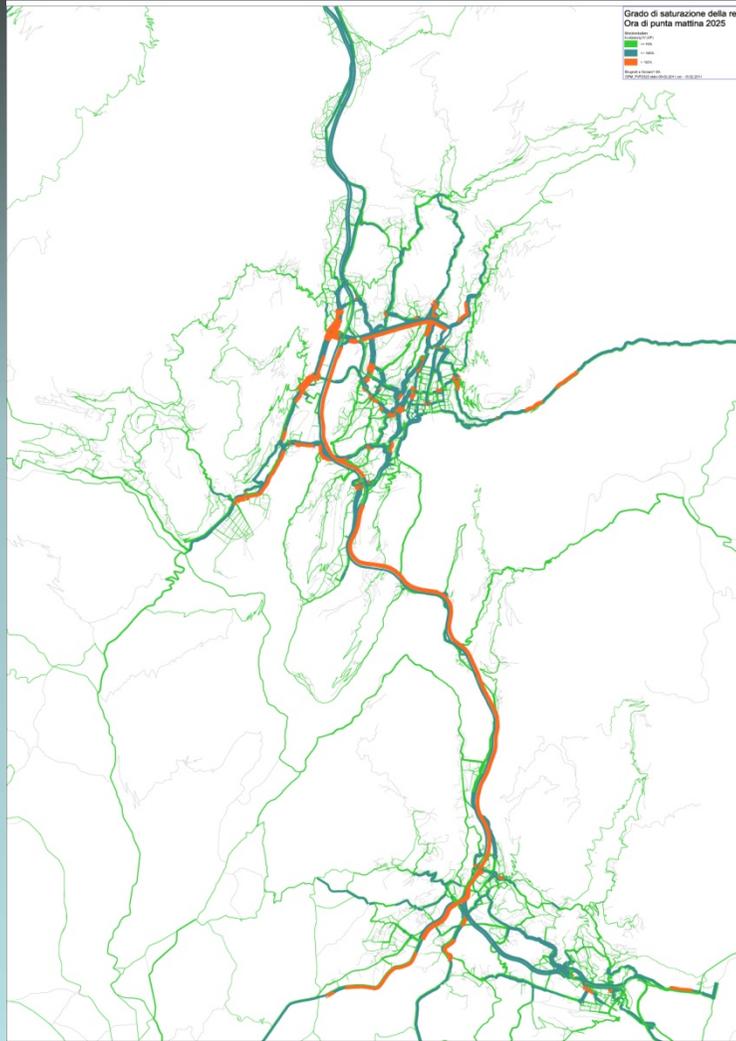


SCENARIO OBIETTIVO 2025

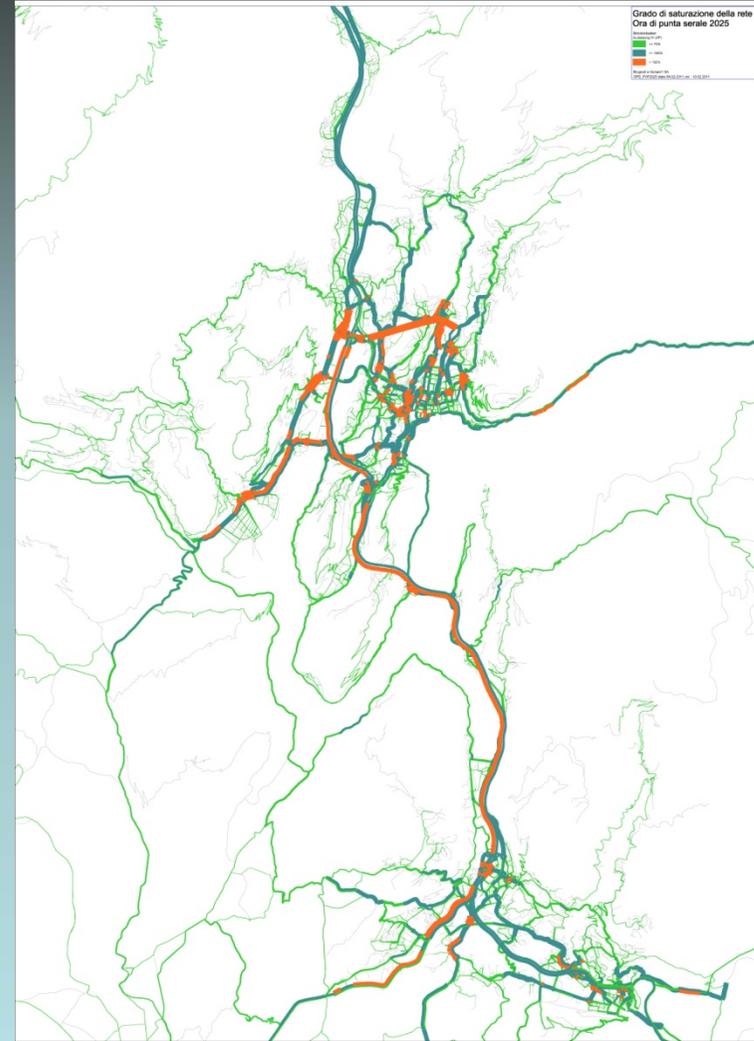


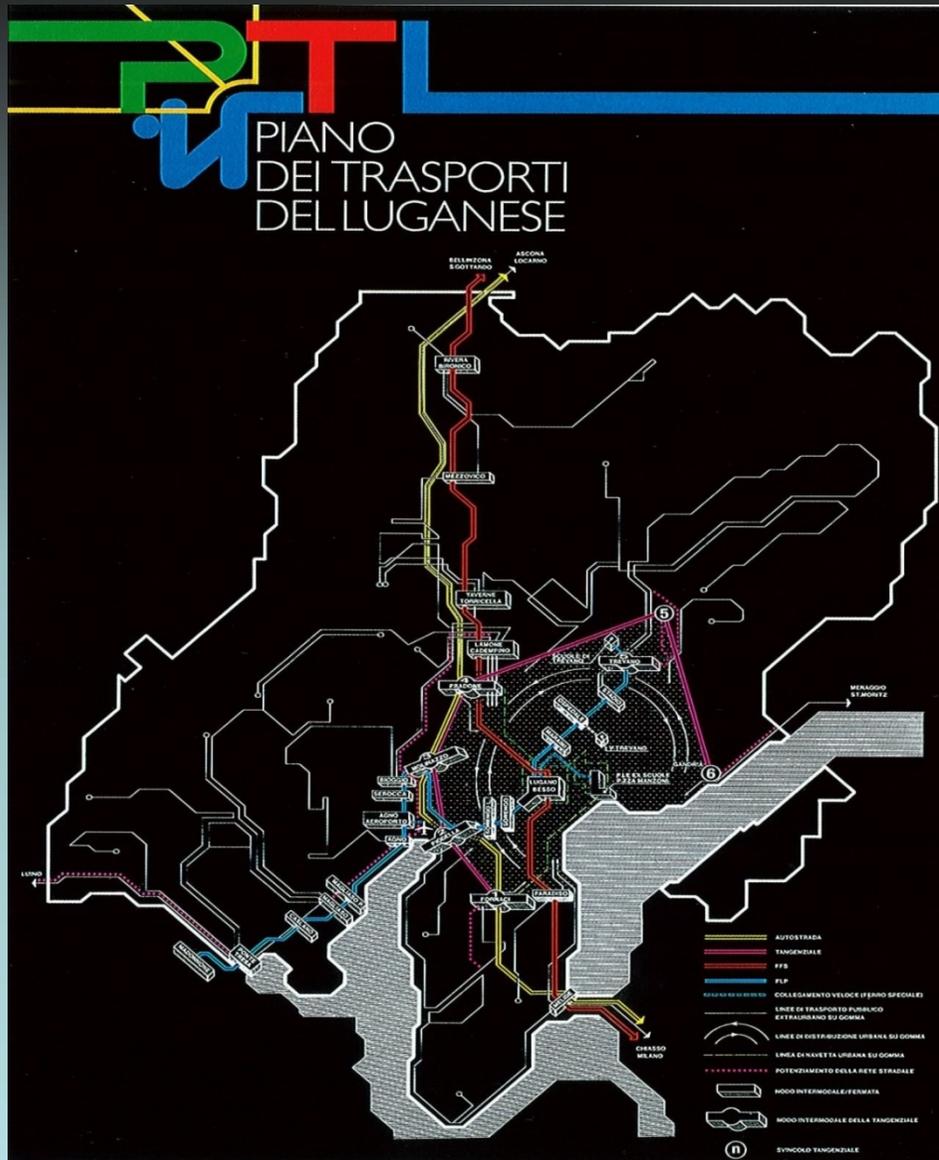
# Saturazione stradale

ORA DI PUNTA MATTUTINA TREND 2025



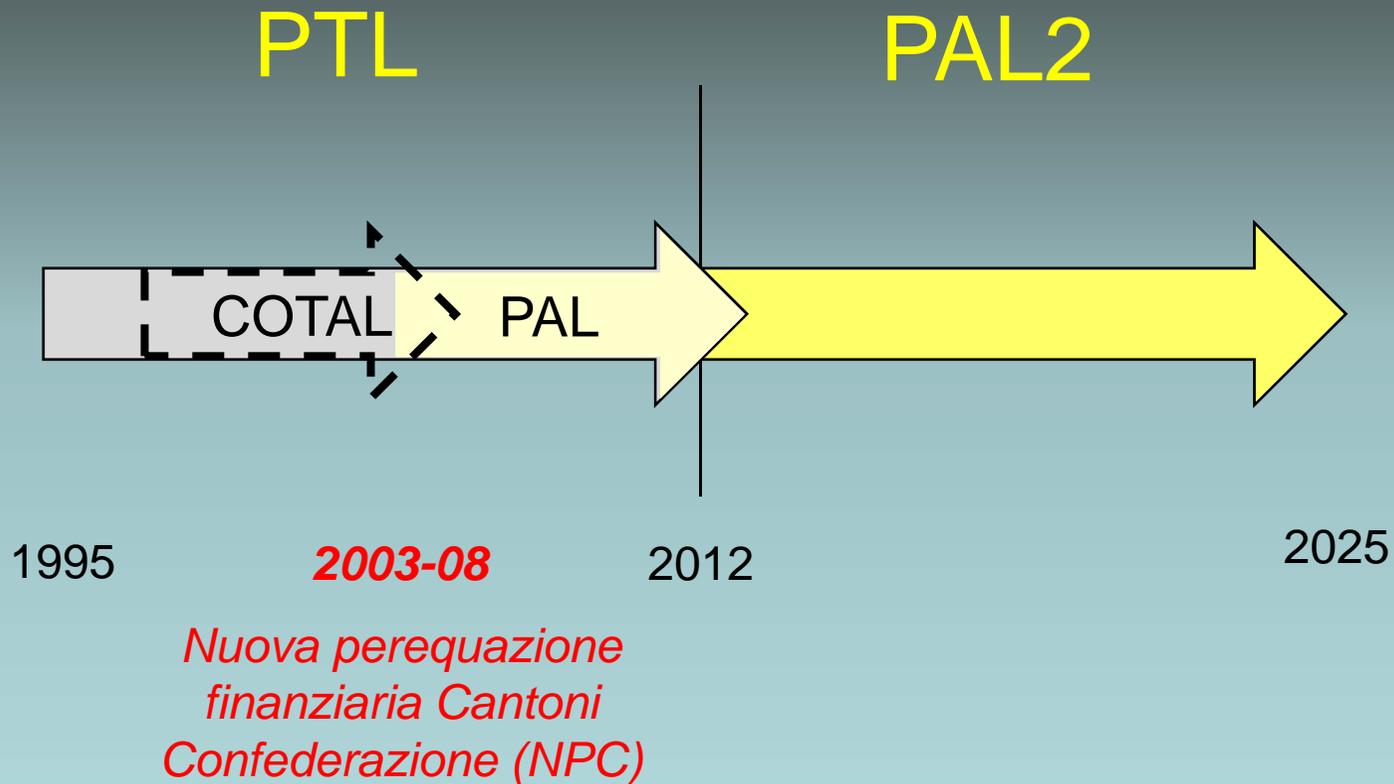
ORA DI PUNTA SERALE TREND 2025





## 1994 Piano dei trasporti del Luganese (PTL)

Il progetto infrastrutturale  
(principalmente viario) di base



Da realizzare

PTL Priorità 1 + 2  
(ca. 500 mio. CHF)

Circonvallazione Agno - Bioggio  
Nodo intermodale Stazione FFS  
Nodi intermodali / Park + Ride  
Mobilità Basso Malcantone

Realizzato

PTL Priorità 1  
(ca. 500 mio. CHF)

Galleria Veduggio – Cassarate  
Ferrovia Lugano – Ponte Tresa  
Trasporto pubblico 2010 (+PVP)  
Park + Ride Fornaci

Oggetto	CREDITO QUADRO PTL				PARTECIPAZIONE		
	Credito 800 Mio	Credito +105 Mio	Credito attribuito	Credito speso	Confederazione	Cantone	Comuni (15% su 500 mio.)
	Mess. 4839A 10.02.1999	Mess. 5350 08.01.2003	Stato 31.12.2008	Stato 31.12.2008	stanziato		7 acconti su 10 al 31.12.2008
Galleria Veduggio Cassarate	250'000'000	355'000'000	372'500'000	130'000'000	203'000'000		
Misure fiancheggiatrici e altre opere	50'000'000	50'000'000	28'000'000	23'000'000	1'500'000		
Circonvallazione Agno - Bioggio	150'000'000	150'000'000	15'000'000	12'000'000			
Mobilità Basso Malcantone	250'000'000	250'000'000	60'000'000	53'000'000	14'000'000		
Stazione FFS Lugano	50'000'000	50'000'000	12'500'000	7'000'000			
Nodi intermodali	50'000'000	50'000'000	5'000'000	3'500'000	3'000'000		
Altri crediti quadro attribuiti			3'500'000				
<b>"PTL 1"</b>	<b>800'000'000</b>	<b>905'000'000</b>	<b>496'500'000</b>	<b>228'500'000</b>	<b>239'900'000</b>		<b>52'000'000</b>
<b>Oggetto</b>		<b>Credito</b>	<b>Credito attribuito</b>	<b>Credito speso</b>	<b>Confederazione</b>	<b>Cantone</b>	<b>Comuni</b>
PVP (extra-PTL)		18'000'000	18'000'000		11'500'000	3'250'000	3'250'000
Stazione Lugano (extra-PTL)		52'000'000			17'000'000	21'000'000	14'000'000
PPI fasi 1 - 6		60'000'000	60'000'000	51'000'000		36'000'000	24'000'000
PPI Lugano (Cornaredo, v.Torricelli, v.Tesserete, v.Besso, v.Basilea)		33'000'000	26'500'000	26'500'000		20'000'000	13'000'000
<b>ALTRI CREDITI STANZIATI</b>		<b>163'000'000</b>	<b>104'500'000</b>	<b>77'500'000</b>	<b>28'500'000</b>	<b>80'250'000</b>	<b>54'250'000</b>

Disponibili

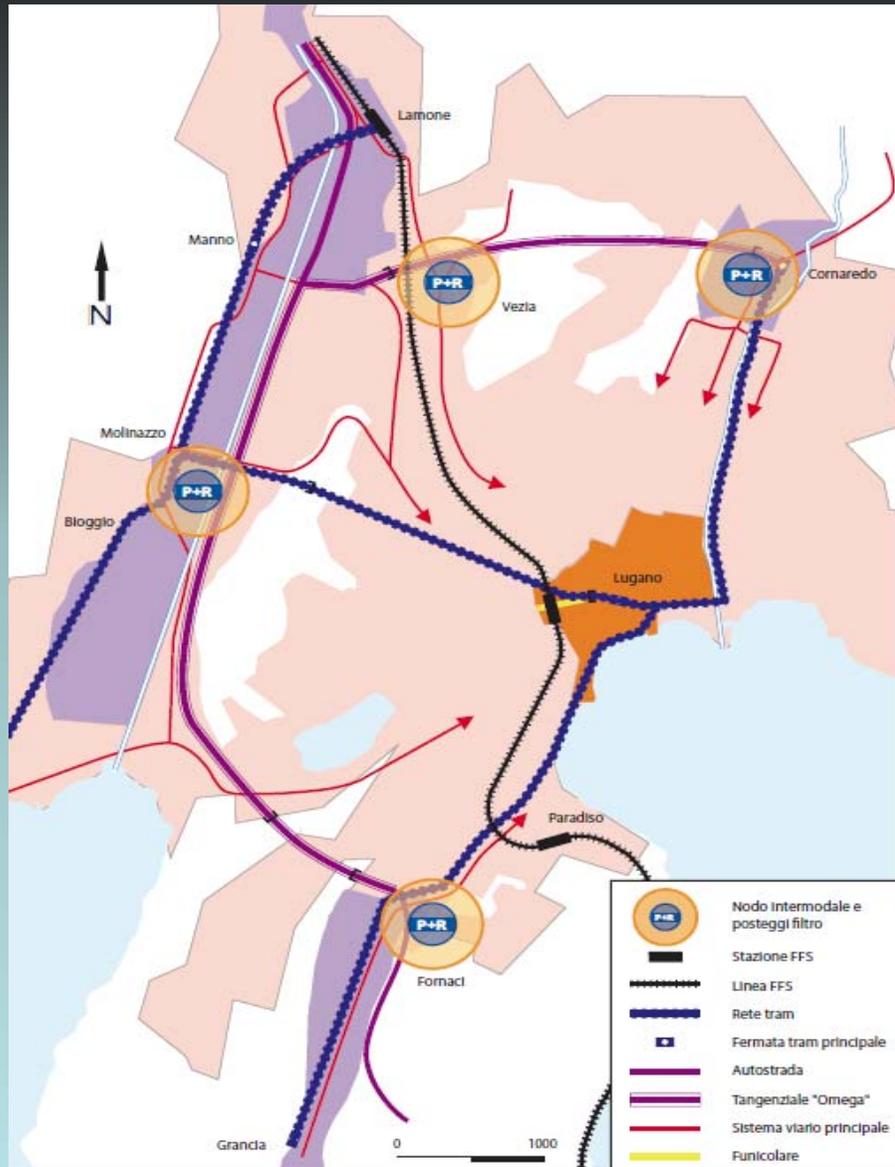
PTL  
(ca. 250 mio. CHF)

Nodi intermodali / Park + Ride  
Mobilità Basso Malcantone

Stanzianti

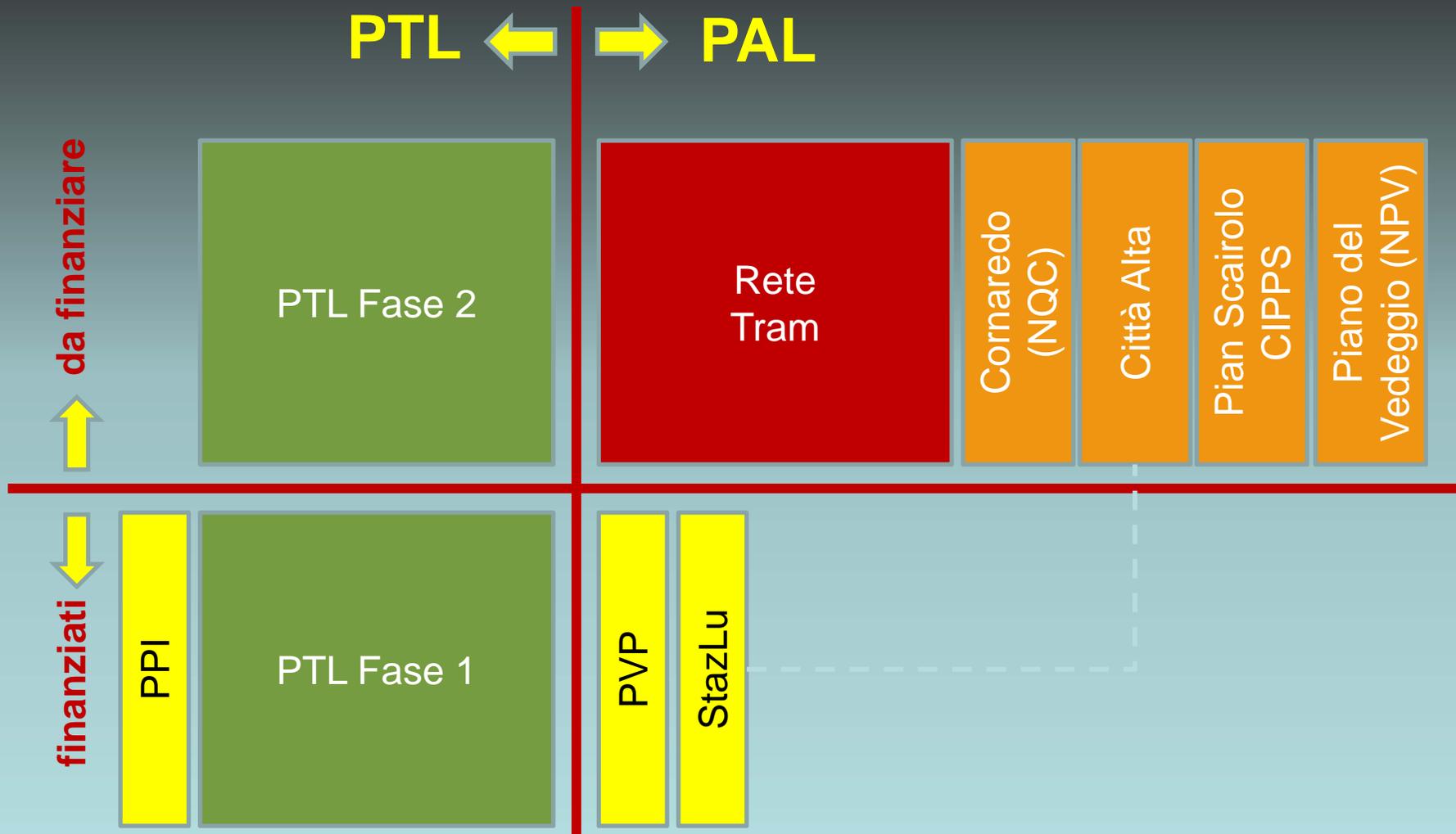
PTL  
(ca. 750 mio. CHF)

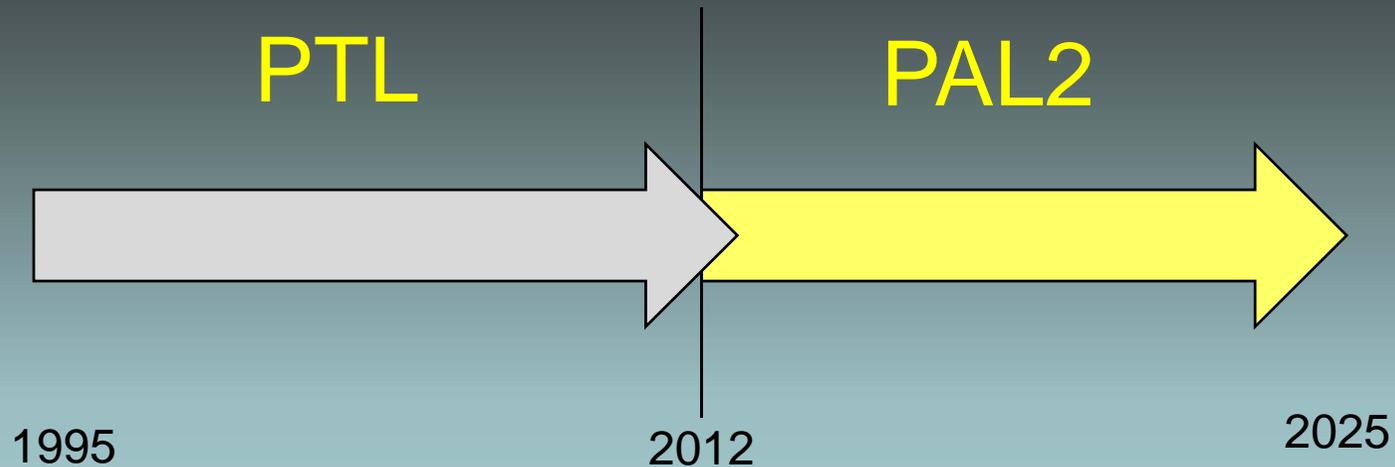
Circonvallazione Agno - Bioggio  
Nodo intermodale Stazione FFS  
Galleria Vedeggio – Cassarate  
Ferrovia Lugano – Ponte Tresa  
Trasporto pubblico 2010  
Park + Ride Fornaci



## 2005 La rete tram-treno del Luganese

Il perno dello sviluppo dei comparti strategici del polo urbano





Credito quadro cantonale  
co-finanziato dai Comuni  
(prima fase 15%)

**in via di esaurimento**

Fondo infrastrutturale regionale  
co-finanziato da Cantone e  
Confederazione

**negoziazione Cantone – Comuni**

## **Ieri**

### **Infrastrutture “imposte” che hanno generato sviluppo**

#### **Grandi investimenti infrastrutturali**

- Impianti idroelettrici
- Autostrada
- Aeroporto
- Ferrovia

#### **Decisione e finanziamento esterno**

- Confederazione
- Cantone
- FFS
- ...

## Oggi

### Sviluppo senza infrastrutture

#### **Rendite di posizione in significativa perdita di importanza**

- Confine
- Globalizzazione / Allineamento

#### **“Consumo di capitale”**

- Uso degli investimenti del passato “a saturazione” (e oltre)
- Mobilità / Accessibilità
- Qualità dell’insediamento e dell’uso del territorio

#### **Presenza di beneficio, scarso o insufficiente reinvestimento**

- Grandi progetti ?
- Pressione fiscale

## Domani

### Infrastrutture “volute” per indirizzare e consolidare lo sviluppo

#### **Serve una visione regionale**

- Modello istituzionale
- Modello di collaborazione
- Modello di gestione del territorio

#### **Assicurare lo sviluppo costa**

- Risorse politiche: priorità funzionali a singoli comparti territoriali
- Risorse fiscali: investimento o moltiplicatore ?

#### **Risorse per realizzare: non basta chiedere !**

- Fondo comune per cofinanziare / anticipare / stimolare, quale strumento operativo per la gestione della crescente concorrenza nell'allocazione delle risorse
- Equilibrio tra importanza relativa e rappresentatività (delega o condivisione ?)
- Ruolo ERS-L / CRTL / Comuni ?

## PAL2: ulteriore procedura

- Fase 1 termine della consultazione (giugno 2011)
- Fase 2 definizione delle misure infrastrutturali e non con analisi di efficacia (consultazione fine 2011)
- Fase 3 priorità di realizzazione / tappe  
modalità di finanziamento  
invio del PAL all'ARE (giugno 2012)

**VALUTAZIONE DI  
EFFICACIA**

Organizzazione  
territoriale



Misure  
infrastrutturali

***[www.pal2.ch](http://www.pal2.ch)***